

风雨欲来——中美博弈延展至海湾地区

王霆懿

当前中美竞争态势日益加剧，两国在多个地区和多个领域（经贸、科技、安全、价值观等）进行不同程度、不同形式的多重博弈。海湾地区是全球重要的能源枢纽和欧亚地缘战略要地，曾在美苏冷战期间扮演重要角色。从现实政治考虑，美国难以放任中国在这一地区扩张影响力，成为打破美式主导中东秩序的“修正主义国家”。¹

英国皇家智库查塔姆研究院（Chatham House）的分析报告认为，中美主要聚焦于国际科技领导力的战略竞争。²而德国国际与安全事务研究所（German Institute for International and Security Affairs）的研究人员沃尔克·珀斯（Volker Perthes）和彼得·鲁道夫（Peter Rudolf）等人则认为，中美激烈对抗将对欧洲乃至全球范围的安全形式、财政金融、数字化、领导人风格 and 价值观产生重大影响。³无论中美对抗是聚焦于一点还是扩散至更多维度，都将不可避免地延展至全球地缘政治要地和能源富集区域——海湾地区。

自2010年以来，美国政、学、经、军、商各界愈发重视中国在中东地区对美国利益构成的挑战。2014年，美国重要智库兰德公司受美军资助发起“中国转向中东”年度研究计划，并在2016年形成报告《中国在中东：机警的巨龙》，为美国政府和军队如何应对中国在中东扩张提供参考。⁴彼时，美国尚容许甚至鼓励中国更多地参与中东安全事务，从而分担美方在该地区承受的安全压力。⁵但美国始终对中国与美地区盟友发展关系保持高度关注，尤其是沙特等海湾阿拉伯国家。⁶2018年以来，以中美贸易战为代表性事件，中美关系急转直下。王缉思等中美关系学者认为双边关系甚至“比冷战时期的美苏关系更糟”。⁷随着美国各界逐渐收紧对华态度，如何遏制中国在中东地区尤其对海湾阿拉伯盟友的影响力，成为美国中东学界和外交政策部门的重要关切。中美博弈如何延展至海湾地区？美国如何在这一地区围堵中国？这些是本文关注的重点。

一、海湾国家的战略重要性与中国日益增长的影响力

冷战时期，以沙特为首的海湾阿拉伯国家不仅通过石油禁运对美国等西方国家造成了重大经济创伤，也严重压制了苏联的能源产业，并通过支持阿富汗抗苏战争，加速了苏联解体。⁸同时，海湾地区也是遏制苏联南下阿拉伯海和印度洋的重要战略据点。鉴于该地区在能源和地缘领域的重要性，美国试图在海湾地区对苏联实施拒止战略，通过伊朗和沙特双支柱严防苏方势力进入海湾地区。⁹囿于意识形态分歧，海湾君主国也成为冷战时期反共产主义的排头兵。半个多世纪以来，中国与海湾国家的关系也深受冷战影响。¹⁰冷战时期，该地区也曾是中国的关注点之一，中华人民共和国和台湾国民党曾分别支持南北也门的不同阵营。台湾还曾发起“大漠计划”，经由沙特秘密军援北也门。¹¹

随着1990年7月21日大陆与沙特阿拉伯建交，中华人民共和国实现与所有六个海湾阿拉伯君主国外交关系正常化。自此，双边关系迅速发展。至2013年，中国取代欧洲成为海湾国家（包括海合会六国以及伊朗和伊拉克）的最大贸易国。这是两个多世纪以来，海湾国家首要贸易国的首次更迭，历史意义深远。¹²紧随经贸转变，2014年丹麦国际问题研究院（Danish Institute for International Studies）开始研析中国是否在海湾地区挑战美国，以及其对丹麦等欧洲国家的影响。该院的研究报告认为，在过去四十年间尤其是冷战结束以来，美国是海湾地区的霸主，但中国在该地区的影响力正逐步增长。尽管美国仍是唯一可以向海湾国家提供安全保护伞的外部力量，但是中国正在改变这一地区的平衡。因此该报告建议丹麦等国的中东政策要做出相应的调整，以应对中国在该地区日益增加的影响力。¹³

表1 海湾国家与主要伙伴的贸易增长 1990-2013 (单位: 十亿美元)

	1990	2000	2005	2008	2009	2012	2013
中国	1.3	11.8	44.9	121.4	93.4	203.5	224.4
印度	4.4	6.6	21.4	119.3	87.9	186.5	183.9
日本	33.5	52.0	103.8	176.1	103.7	181.3	171.6
韩国	6.1	25.6	53.4	109.7	71.9	142.4	136.1
欧盟	59.9	66.7	142.5	212.0	156.0	207.4	216.2
美国	19.1	33.9	66.0	124.8	71.2	143.7	137.2

资料来源: 国际货币基金组织 (IMF), 1990-2013, <https://data.imf.org/regular.aspx?key=61726508>.

2020 年全球疫情十分严峻, 3 月份以来国际油价更是大幅下滑 (西德州中间原油 (WTI)5 月交割期货价甚至跌至 - 37.63 美元 / 桶), 给海湾阿拉伯产油国造成巨大财政和民生压力。¹⁴ 但这些国家与中国的贸易不降反升。中国海关总署数据显示, 6 月份中国从沙特进口原油增至 888 万吨, 相当于 216 万桶 / 日, 远高于去年同期的 189 万桶 / 日。¹⁵

除经贸关系外, 中国还分别与美国的主要地区盟友沙特阿拉伯、阿联酋以及美主要地区对手伊朗建立了全面战略合作伙伴关系。中方方向沙特提供导弹等军事装备, 与阿联酋形成“特殊良好关系”, 还曾在 2016 年提出与伊朗达成 25 年的全面合作协议。¹⁶ 中国与当地国家经贸、政治和安全的密切联系, 引发美国对中国在海湾地区全面扩张的猜忌与担忧。

二、2020 年以来美国在海湾地区对中国发力

以《2017 年美国国家安全战略报告》(National Security Strategy of the United States of America) 为标志, 2017 年以来美国对华态度日趋强硬。2020 年 5 月 20 日, 美国发布了《美国对中华人民共和国的战略方针》(United States Strategic Approach to the People's Republic of China), 延续其《2017 年美国国家安全战略报告》和 2019 年《国防授权法》的论调, 明确提出中国对美构成经济、价值观和安全三个方面挑战, 并在战略方针中 5 次强调寻求与“志同道合”(like-minded) 的国家共同应对中国的挑战。¹⁷ 基于这一背景, 如何应对中国在海湾地区日益增长的经济和政治影响力, 成为美国中东政策的关注点。

自 2019 年下半年以来, 美国涉及中东领域的政策、外交、军事和智库机构开始密集研讨如何在海湾地区遏制中国日益增长的影响力, 并展开同步协调、谋划后续政策调整。¹⁸ 2020 年 5 月蓬佩奥访问以色列, 再次渲染中国威胁论。6 月, 美国国务院近东事务助理国务卿大卫·辛克 (David Schenker) 向海湾国家发出警告, 称“这些国家要掂量他们与美国的伙伴关系……我们不要求他们在中美之间选边站, 但是我们会明确其代价”。¹⁹ 6 月 14 日, 美国《国家利益》杂志发表评论, 明确指出美国对中国在中东地区稳步增长的实力失去耐心, 海湾国家必须抉择“与我们同在, 还是反对我们”。²⁰ 6 月 25 日, 美籍资深中东观察家、新加坡拉惹勒南国际问题研究院研究员詹姆斯·多西 (James Dorsey) 发表评论文章认为, “特朗普政府迫使其中东盟友在中美之间选择, 预示着中美在这一地区的博弈拉开序幕。”²¹

美方擅长在一段时间内, 通过制造或反复翻炒一个或若干焦点问题, 综合运用其“政府、国会、媒体、民间团体、商界、学者多管齐下、软硬兼施”, 来达到对当地国家施压, 直至割裂它们与中国关系的目的。²² 参照美国在其他地区对华博弈的种种手段, 美方近来在海湾地区的操弄手法主要有: 1. 外交施压。美方利用其在海湾地区积累数十年的军事实力和政商关系网络, 通过直接或间接手段拉拢盟友, 利用各种资源迫使当地国家选边站队。2. 政治污名化。美方通过西方和当地的媒体、智库和政府宣传来操纵社会舆论, 曲解事实和渲染中国威胁, 以达到污名化中方的目的。3. 制造矛盾和炒作焦点问题。美方通过打压华为、操弄意识形态对立、炒作宗教问题、凸显伊朗威胁和中伊战略合作、炒作中国与沙特军事和核能合作、航运安全等议题来离间中国与当地国家。当前, 美国主要将下面三个问题作为突破口和抓手:

1. 限缩华为的海湾市场

美国不同层级的智库和官方人士,明确提出要限缩华为在海湾市场的扩张。2020年2月,华盛顿阿拉伯海湾研究中心主席、美国前驻伊拉克大使道格拉斯·西里曼(Douglas Silliman)在公开讲话中表示,“5G意味着中东准备迎接多极化……尽管很多人想买美国产品,但华为仍具有价格优势。”而“随着中国与海湾国家经济联系日益扩张,政治关系的改变是不可避免的结果”,“我们更应关注的不是多少中国资金流向中东,而是由于购买5G和其它科技产品,有多少海湾国家的资金流向中国”。²³以道格拉斯此番言论为代表,美方一些人士越来越担心华为等中国科技企业带来的经济效益驱动中国与海湾国家政治关系进一步深化。

2020年5月,蓬佩奥访问以色列时明确要求后者限缩与中国的联系,尤其是华为公司在当地的运营。随后,美国国务院近东事务助理国务卿大卫·辛克将中国定位为掠食者,并且认为“华为参与海湾国家的5G市场,给美军和海湾国家的军队沟通造成障碍。”²⁴紧接着,阿联酋外交国务部长安瓦尔·加尔加什(Anwar Gargash)表态,“美国是我们唯一的、最重要的战略伙伴……我们的关系不仅聚焦于政治和军事领域,而是非常非常的广泛……像我这样的很多人在美国度过了人生最美好的几年时光。”²⁵以安瓦尔为代表,美国与海湾国家的互动,体现了当地部分亲美人士迎合美国的态度。

受制于美国施压,作为华为主要市场的沙特等国,开始有意限缩该公司在当地的商业和政府合同。一些政府机构和亲政府人士开始“自我约束”与华为的商业联系,并开始与后者保持一定距离。但沙特学者法德耶·阿勒法耶德(Fadye Alfayad)仍然认为,尽管中美贸易战日趋激烈、美国对华为技术打压日益严峻,华为在海湾地区仍有较大的市场空间。²⁶也有海湾当地的分析专家认为,美国无法取代中国提供5G设备,而中国也无法取代美国提供安全保证,因此海湾国家在大国之间“骑墙”要非常小心。²⁷美国针对华为在海湾市场的打压,尚未完全达到目标。

2. 渲染中国与伊朗合作

2020年7月13日,美国《纽约时报》率先披露,2016年中国曾向伊朗提议签署一份18页、为期25年、高达4000亿美元的全面经济与安全合作协议,指出该协议意在“挑战美国”,引发西方、伊朗、海湾阿拉伯国家以及中国舆论的激烈争论。²⁸以此为由,美国一面向中方施压,一面在海湾阿拉伯国家炒作“中伊联盟”,激化当地民众情绪。美国媒体和智库还通过阿拉伯语媒介评论中伊全面合作协议,除美国智库的阿拉伯文网页以及CNN、BBC的阿拉伯文版,美国学者和评论员还直接在包括沙特主流报纸《中东报》在内的当地媒体上批评中国扩张势力,曲解该协议威胁地区安全。²⁹

对此,中国采取了息事宁人的态度,未做过多表态。但问题并未得到根本解决,一方面伊朗官方和民间舆论对于中国颇有怨言,另一方面海湾阿拉伯国家也对此协议深表不满。美国通过此举有效弱化了中国在海湾地区的平衡政策,让伊朗和海湾阿拉伯国家双方都增加了对华的不信任。

3. 炒作中沙核能和军事合作

紧随伊核问题,美方也在炒作中沙核能和军事合作。尽管美国内部有关中沙军事合作的讨论由来已久,但近期这一话题再次浮出水面。2020年7月20日,美国资深沙特研究专家布鲁斯·里德尔(Bruce Riedel)在布鲁金斯协会刊文指出,中国与沙特自上世纪80年代开展军事合作,随着经贸增长,目前双边希望进一步发展高层级对话。³⁰短短两周后的8月4日,以《华尔街日报》为首的美国多家媒体,开始炒作中国帮助沙特扩展核计划和推动提取铀“黄饼”的进程。³¹次日,美国另一位长期关注沙特的资深中东问题专家、华盛顿海湾与能源政策中心主任西蒙·亨德森(Simon Henderson)撰写评论文章,进一步分析中国与沙特核能合作进度,暗示中国曾参与巴基斯坦核计划,以及推动中巴沙三方军事合作。³²这些虚实相间的中沙安全合作炒作,无疑将增加中国在当地保持中立和模糊政策的难度,引发各方猜想和反应。

除此之外,美国还不断挑起护航安全和宗教等问题,试图将中国塑造为不负责任的国家。如美国《外交家》杂志发表评论文章,批评中国拒绝加入美国主导的安全护航,只享受经济利益却不承担安全责任,是海湾地区安全缺失的重要原因。³³以上美国针对中国在海湾地区所采取的动作,除了服务美国整体的对华战略外,也具有较强的地域特点和技术针对性。但这些举动的效果并不一定如美方部分人士的预期,正如沙特前驻美大使图尔基·费萨尔(Turki Al-Faisal)亲王所说,“中国并不一定比美国更好,但却是一个没那么复杂的朋友。”³⁴

结语

长期以来, 由于综合国力较弱但资源丰富, 海湾阿拉伯国家呈现双重的对外依赖状态, 一方面依附世界主要军事大国的安全保护, 另一方面依赖主要经济大国的石油能源需求。这种对外安全依赖和经济依赖的双重依赖模式长久以来面临种种挑战, 导致这些国家的对外政策自主性较低, 不得不在大国之间采取安全与经济分野的平衡政策。应该看到, 尽管美国开始重视中国在海湾地区的存在, 试图采取各种手段限缩中方的利益拓展。但由于中美难以形成美苏式完全割裂的冷战格局, 并且中国无意采取意识形态操作来影响或更迭当地君主国政权。因此, 即使美国占有安全、军事、政商关系网、外交等多方面优势, 仍难以迫使当地国家与中国完全脱钩。如同海湾国家的一位智库负责人所说“我们不想在中美间做选择, 如果一定要选, 我们只会选最后的胜者。”³⁵ 鉴于目前中美的博弈态势尚未明朗, 海湾阿拉伯国家出于自身利益考量, 仍会尽量在两强之间保持一定平衡。

王霆懿, 清华大学国际与地区研究院助理研究员、牛津大学博士后研究员、沙特费萨尔国王研究中心高级客座研究员, 研究国家为沙特、阿联酋等海湾国家。

参考文献

- 1 有关中国在中东地区作为“修正主义”国家的论述, 参见 Dawn Murphy, *Rising Revisionist? China's Relations with the Middle East and Sub-Saharan Africa in the post-Cold War Era*, PhD dissertation, The George Washington University, 2012, pp. 360-364.
- 2 Marianne Schneider-Petsinger, Jue Wang, Yu Jie, and James Crabtree, “US-China Strategic Competition The Quest for Global Technological Leadership,” Chatham House, November 2019.
- 3 Barbara Lippert and Volker Perthes eds., *Strategic Rivalry between United States and China Causes, Trajectories, and Implications for Europe*, German Institute for International and Security Affairs, April 4, 2020.
- 4 Andrew Scobell and Alireza Nader, *China in the Middle East: The Wary Dragon*, Rand Corporation, 2016.
- 5 Ibid, pp. 80-81.
- 6 Ibid, pp. 81-83.
- 7 《清华大学“世界和平论坛”——“后疫情时代：中国与世界”》，《联合早报》，2020年6月19日，<http://www.uzaobao.com/shiju/20200619/73209.html>。
- 8 Arthur Jeannerot, “The Quiet Collapse of the Soviet Union,” *E-International Relations*, (May 24, 2014), <https://www.e-ir.info/2014/05/24/the-quiet-collapse-of-the-soviet-union/>。
- 9 Majid Behestani and Mehdi Hedayati Shahidani, “Twin Pillars Policy: Engagement of US-Iran Foreign Affairs during the Last Two Decades of Pahlavi Dynasty,” *Asian Social Science*, Vol. 11, No. 2, 2015.
- 10 Liu Zhongmin, Historical Evolution of Relationship between China and the Gulf Region, *Journal of Middle Eastern and Islamic Studies (in Asia)*, Volum, 10 Issue 1, 2016, p.1.
- 11 参见罗添斌：《失落的大漠中队：中华民国空军的中东秘密任务》，麦田出版股份有限公司 1999 年。
- 12 Tim Niblock, “Problems and Opportunities for China in Developing Its Role in the Gulf Region,” *Asian Journal of Middle Eastern and Islamic Studies*, Vol 11, No 3, 2017, p. 4.
- 13 Lars Erslev Andersen and Yang Jiang, “Oil, Security, and Politics: Is China Challenging the U.S In the Persian Gulf?”, *Danish Institute for International Studies*, 2014, p.45.
- 14 王霆懿、郑楠：《疫情和低油价下的“石油政治”》，《世界知识》2020年第15期，第57页。
- 15 中华人民共和国驻沙特阿拉伯大使馆：《沙特经贸信息》，2020年8月第一期，<https://mp.weixin.qq.com/s/AsVFb6Gj5Zdx6dMa8cvJoQ>。
- 16 《中华人民共和国和阿拉伯联合酋长国关于加强全面战略伙伴关系的联合声明》，新华社，2019年7月23日，http://www.xinhuanet.com/world/2019-07/23/c_1124789629.htm。
- 17 White House, *United States Strategic Approach to the People's Republic of China*, (May 20, 2020). <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2020/05/U.S.-Strategic-Approach-to-The-Peoples-Republic-of-China-Report-5.24v1.pdf>。

- 18 2019年下半年, 美国驻海湾外交机构、智库和相关人士召开了许多与中国相关的会议。
- 19 James Dorsey, "US-China rivalry: Gulf states Struggle to Hedge Bets," Rajaratnam School of International Studies(June 25, 2020), <https://www.rsis.edu.sg/media-highlight/rsis/us-china-rivalry-gulf-states-struggle-to-hedge-bets/#.XzhZLi-tZsM>.
- 20 Yoel Guzansky, "Either You are With Us Or Against Us: Gulf States Caught Between America and China," *The National Interest* (June 14, 2020), <https://nationalinterest.org/blog/buzz/either-you-are-us-or-against-us-gulf-states-caught-between-america-and-china-162741>.
- 21 James Dorsey, "US-China rivalry: Gulf states Struggle to Hedge Bets," Rajaratnam School of International Studies(June 25, 2020), <https://www.rsis.edu.sg/media-highlight/rsis/us-china-rivalry-gulf-states-struggle-to-hedge-bets/#.XzhZLi-tZsM>.
- 22 有关美国对外关系的多元渠道的论述, 参见王缉思:《美国霸权的逻辑》,《美国研究》2003年第3期,第14-15页。
- 23 "Ex-U.S. Ambassador To Iraq: 5G Is Sign Of Mideast Readying For Multipolarity," *Investable Universe*, (February 26, 2020), <https://investableuniverse.com/2020/02/26/persian-gulf-china-5g-oil/>.
- 24 James Dorsey, "US-China rivalry: Gulf states Struggle to Hedge Bets," Rajaratnam School of International Studies, (June 25, 2020), <https://www.rsis.edu.sg/media-highlight/rsis/us-china-rivalry-gulf-states-struggle-to-hedge-bets/#.XzhZLi-tZsM>.
- 25 Ibid.
- 26 Fadye Saud Alfayad, "Huawei and the Gulf Region: Market Opportunities Despite the Ongoing US-China Trade War," *International Review of Management and Marketing*, Vol. 9, Issue 4, 2019, p.47.
- 27 线上访谈海湾当地学者, 2020年7月。
- 28 Farnaz Fassihi and Steven Lee Myers, "Defying U.S., China and Iran Near Trade and Military Partnership," *New York Times*, (July 13, 2020), <https://cn.nytimes.com/world/20200713/china-iran-trade-military-deal/dual/>.
- 29 类似的评论较多, 参见
 2020 اغسطس 01, الأوسط الايراني, الشرق - الصيني «الانفاق» في مناقشة فراءه, يوسف البلي
 الايراني-الصيني-«الانفاق»-في-مناقشة-فراءه/م <https://aawsat.com/home/article/2422691>
 يوليو 13, ايران في الصيني النفوذ بعزز «شراكة انفاق» ميرز, مشرورع لى وسينيفن فاسيهي فارناز
 ايران-في-الصيني-النفوذ-بعزز-«شراكة-انفاق»-مشرورع/م <https://aawsat.com/home/article/2386221>
- 30 Bruce Riedel, "Saudi Arabia's Relations with China: Functional, but not Strategic," *Brookings*, (July 20, 2020), <https://www.brookings.edu/articles/saudi-arabias-relations-with-china-functional-but-not-strategic/>.
- 31 Warren P. Strobel, "Michael R. Gordon and Felicia Schwartz, Saudi Arabia, With China's Help, Expands Its Nuclear Program," *The Wall Street Journal*, (August 4, 2020), <https://www.wsj.com/articles/saudi-arabia-with-chinas-help-expands-its-nuclear-program-11596575671>.
- 32 Simon Henderson, "Is China helping Saudi Arabia to build a nuclear bomb?" *The Hill*, (August 5, 2020), <https://thehill.com/opinion/international/510649-is-china-helping-saudi-arabia-to-build-a-nuclear-bomb>.
- 33 Bonnie Girard, "China and Gulf Security: Conspicuous by Its Absence," *The Diplomat*, (May 07, 2020), <https://thediplomat.com/2020/05/china-and-gulf-security-conspicuous-by-its-absence/>.
- 34 "China's Gulf Connection: The Oil Kingdom and the Middle Kingdom," *Belt and Road News*, (January 9, 2019), <https://www.beltandroad.news/2019/01/09/chinas-gulf-connection/>.
- 35 访谈, 2018年7月。

《区域观察》	
清华大学国际与地区研究院 海淀区清华园1号 中国, 北京 100084 清华大学中央主楼 205 室 电话: +86-10-62787747 官方网站: http://iias.tsinghua.edu.cn/	协调人: 张静 本期执行编辑: 王霆懿 编委会 (按姓氏笔画排序): 王霆懿、李宇晴、杨崇圣、何滨、周燕、郑楠、 段九州、傅聪聪
未经授权, 请勿转载, 引用请注明出处。	