

弱国家与强社会：吉尔吉斯斯坦新冠疫情的严峻挑战

王涛

与中国相比，中亚地区出现新型冠状病毒肺炎（COVID-19）确诊病例较晚。在世界卫生组织于3月11日将COVID-19列为全球性大流行病（Pandemic）后，中亚地区逐渐出现确诊病例，依次在哈萨克斯坦、乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦有患者感染新冠病毒。土库曼斯坦和塔吉克斯坦两国出现确诊病例较晚。本文主要从弱国家与强社会的视角分析吉尔吉斯斯坦国内新冠疫情动态趋势、政府采取的应对措施及疫情带来的经济社会影响。

一、吉尔吉斯国内新冠疫情动态趋势及特征

截至5月26日，吉尔吉斯国内共出现确诊病例1468例，其中治愈1015例，死亡16例，医护人员确诊287例。

3月18日，吉尔吉斯出现首批3例确诊病例。此3人皆曾前往沙特参加“小朝觐”活动，¹他们于3月12日回国后一周内被确诊患新冠肺炎。在此前，沙特于3月3日通报出现确诊病例的次日即宣布停止国内的小朝觐活动，²因此，有大量吉尔吉斯公民需返回母国。³由于这些公民几乎都参加了群体性较强的朝觐活动，吉尔吉斯国内新冠病毒扩散的几率大幅上升。事实也证明，在最初确诊的一部分人中，主要是参加过小朝觐的人及其亲属。

在面临新冠疫情扩散的压力下，吉尔吉斯外交部宣布自3月19日0时起禁止所有外国公民入境。此外，在3月21日召开的安全委员会非例行会议上做出了实施紧急状态的决定。最终在3月24日，吉尔吉斯国家议会在紧急会议上通过了总统当日签署的关于实施紧急状态的命令。为了防止新冠肺炎在吉尔吉斯国内的扩散，决定自2020年3月25日8:00至4月15日8:00在比什凯克市、奥什市、奥什州诺卡特区和卡拉苏区、贾拉拉巴德州贾拉拉巴德市和苏扎克区实施紧急状态。同时在首都比什凯克市实施宵禁（晚8:00-早7:00）。

在新冠肺炎确诊人数破百后，吉尔吉斯总统热恩别科夫于4月1日以抗击疫情不力为由签署了免去副总理奥穆尔别克娃和卫生部长乔尔蓬巴耶夫的法令。这体现了吉尔吉斯政府对本国疫情形势的担忧。从图1可以看出，尽管采取了诸多措施，时至今日，吉尔吉斯国内新冠肺炎确诊人数始终保持稳定的增长势头。

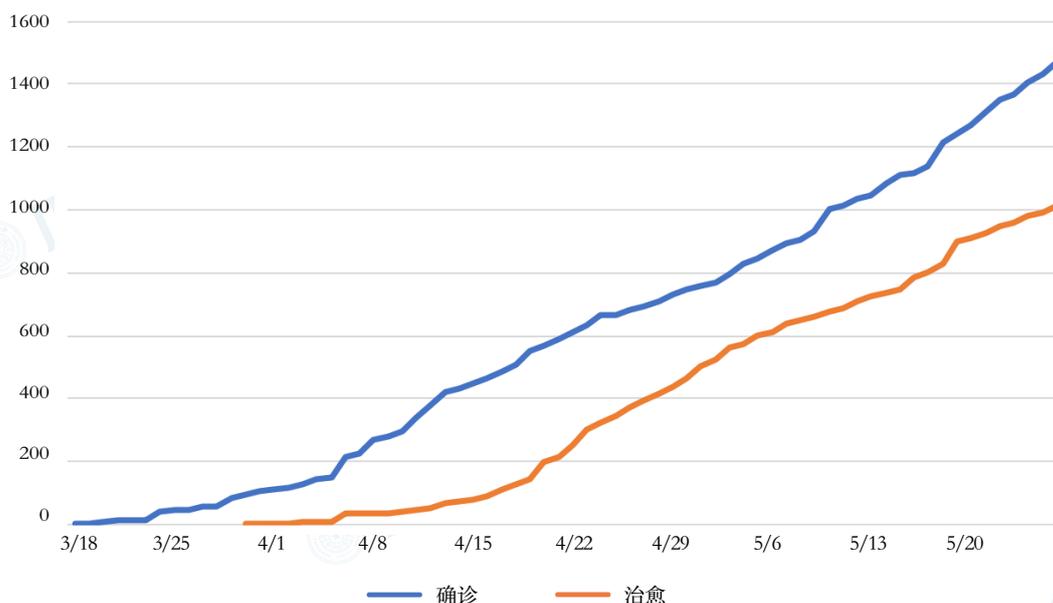


图1：吉尔吉斯斯坦新冠肺炎动态（03.18-05.26）⁴

如果观察吉尔吉斯国内新冠肺炎确诊病例人群及数量变化的话，不难得出吉国疫情发展以下三个特征：（一）本国公民输入型。尽管与中国为邻国，但由于种种原因，吉尔吉斯与中国的人员往来远没有其与俄罗斯及其周边穆斯林国家频繁。而且，这种人员往来基本呈一边倒的状态，即人员主要向外流动。当新冠疫情在全球爆发后，各国均采取了限制外国人入境的措施，而在疫情严重国家的一部分吉尔吉斯公民在此时返回国内。这些人成为潜在的病毒携带者。由于未做好最初的隔离防范措施，新冠病毒肺炎得以在吉尔吉斯境内扩散。与多数国家新冠病毒由外国公民携带入境不同，吉尔吉斯国内的新冠病毒主要由本国公民带入。

（二）感染人数的时间地理变化：由南向北。从 3 月 18 日吉尔吉斯出现新冠肺炎确诊病例的一个月内，南部两个人口大州（奥什州和贾拉拉巴德州）的感染人数明显多于其他城市和州（见图 2）。这有多重原因：首先，这两州位于费尔干纳盆地边缘，历史上宗教信仰浓厚、人口众多，直至今日亦如此。因此，前往沙特参加小朝觐的人数更多，携带病毒返回国内的概率更高。吉国最初的确诊病例就出现在贾拉拉巴德州。其次，南部地区经济落后，医疗卫生条件差。南部地区历史上主要以棉花种植为主要产业，自苏联解体以来，经济发展缓慢，这也导致医疗卫生条件未得到大幅改善。再加上普遍性的应对新冠疫情的各种“盲区”，因此未能有效遏制病毒扩散。但是，随着时间的推移，位于北方的首都比什凯克市和纳伦州的确诊人数明显增多，增速高于国内其他地区。截至 5 月 26 日，两地的确诊人数也多于其他地区。吉尔吉斯国内的南北差异性再次凸显。

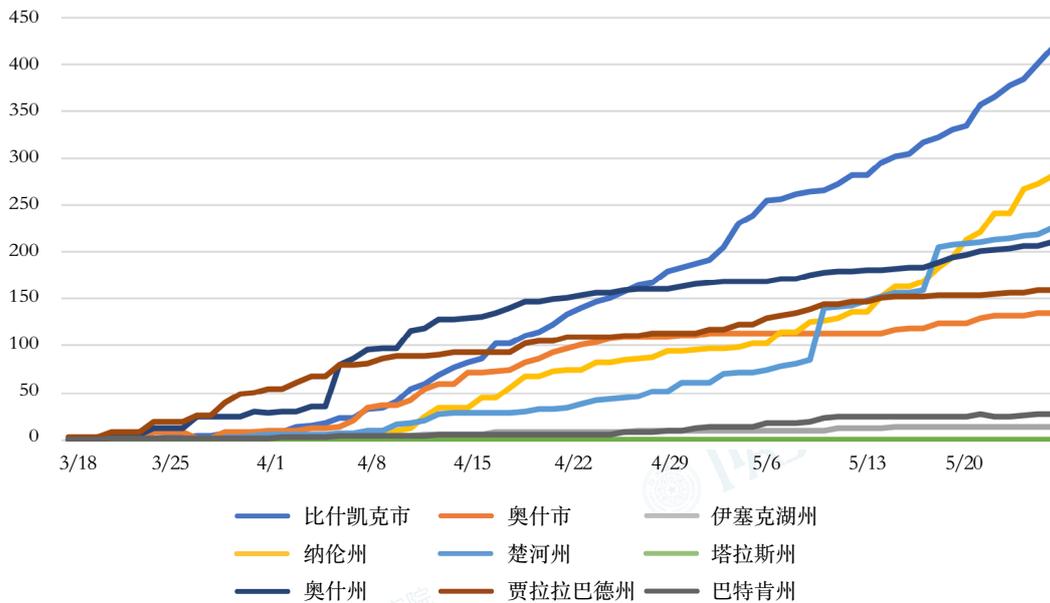


图 2: 吉尔吉斯各州及主要城市确诊人数 (03.18-05.26)⁵

（三）医护人员感染人数较多。截至 5 月 26 日，在确诊的 1468 人中，共 287 人为医护人员。这一比例远高于多数国家。在奥什市甚至出现了医护人员集体感染事件。⁶ 根据笔者在吉尔吉斯斯坦的观察，奥什市的公立医院基础设施普遍较差，医务人员的工资水平也不高。而私立医院的医疗环境和水平明显优于公立医院，但就诊费用高，对南方大部分民众来说，这些医疗服务过于昂贵。再加上部分医务人员在力所能及的情况下身兼数职，如同时在公立医院和私人诊所开诊，这对于公立医院本身的发展形成不良影响。而作为抗击疫情的核心阵地，在初期公立医院的医疗设施和水平难堪大任，这才导致吉尔吉斯国内医护人员感染人数时有增加。

二、政府的应对措施及评估

在国内出现新冠肺炎病例后，吉国政府采取了积极应对措施，如实施紧急状态、禁止外国公民入境、呼吁国际组织进行援助等。这些措施一定程度上遏制了疫情的扩散，但从当前吉国确诊人数稳中有增的局势看，这些措施并未十分有效。

在吉尔吉斯政府宣布自 3 月 25 日至 4 月 15 日在吉尔吉斯部分城市和地区实施紧急状态及在比什凯克市实施宵禁后，违反相关规定的事件时常发生。部分民众从心理层面显然未对新冠疫情有明确认知，在街上经常能看到未佩戴任何防护设备的行人。从这个方面来看，政府的诸多规定、声明、呼吁未得到一些民众的积极响应。

吉尔吉斯斯坦作为中亚地区开放度和包容度最高的国家，自苏联解体以来一直为西方国家所青睐。因此，西方国家投入了大量的精力用于在该国推广民主政治模式。在俄罗斯自顾不暇的情况下，这些措施取得了一定成效。但是随着两次革命的发生，西方国家在吉尔吉斯的政治力量逐渐丧失，俄罗斯力量的重新介入和吉尔吉斯本民族传统的回归成为吉尔吉斯当前的政治选择。

从新冠疫情的角度讲，随着吉尔吉斯本民族传统的回归，国家与民众间的离心倾向越来越明显，这对于政府实施强制性措施造成严重阻碍。吉尔吉斯民族的部落传统在当代政治生活中常常得到体现。作为部落政治最重要的特征之一，碎片化是阻碍国家与民众向心而行的重要原因。吉尔吉斯国内时常发生某位议员或官员由于违法行为被拘捕，进而出现该议员所在部落（一般为议员来源地）民众上街抗议示威的事件。议员作为该部落民众利益的代表，民众对其的“效忠”程度高于国家。从这个角度讲，疫情期间部分民众对政府的相关规定视而不见、闻而不遵的行为就可以理解了。

从政府层面讲，政府对新冠疫情的认知也显不足。在最初的紧急状态结束之后，确诊人数仍在稳定增长。因此吉国总统 4 月 14 日签署新的法令，将紧急状态延长至 4 月 30 日。⁷ 此后再将一些重点城市和地区的紧急状态延长至 5 月 10 日。⁸ 在 5 月 10 日紧急状态结束后，继续实施紧急情况制度，在比什凯克市、奥什市及重点地区继续实施检疫隔离制度。参照疫情发展态势，政府的举措前瞻性略显不足。

在应对新冠疫情过程中，政府和民众反应的不同步体现了吉尔吉斯弱国家与强社会的特征。苏联解体以来历经两次革命，吉尔吉斯政府对社会的控制力不断下降。民众常常通过非法甚至暴力的形式表达自身诉求，这些行为背后一般有一定的社会力量做支撑。这从侧面反映出社会力量的强势。在自由度较高的吉尔吉斯斯坦，这种基于部落传统的社会力量拥有广泛的活动空间，对国家权威不断侵蚀。这也正如上文所述，民众对于政府的相关规定遵守与否有很大的选择空间。而政府应对不及时更为这一现象的发展提供了推力。

三、疫情的经济社会影响

吉尔吉斯斯坦本身经济基础薄弱，在疫情面前更为明显。之所以做出该论断，首先要理解对吉尔吉斯经济发展起重要作用的外汇收入。由于吉国本身不能提供数量足够和薪资符合预期的工作岗位，大量吉国公民选择去俄罗斯、哈萨克斯坦等国工作赚取收入。这些收入在流入吉国后成为促进吉国经济发展的重要支撑。根据世界银行统计，2019 年流入吉国的外汇收入达 24 亿美元，而同年吉国 GDP 为 76 亿美元。⁹ 这些收入几乎达到 GDP 的三分之一。而疫情当前，各国的经济生产活动均受到影响，要么停产，要么大幅减产，这对于 64 万在俄吉国公民来说无疑是沉重打击，对吉国经济来说更是如此。

受疫情影响，吉国的经济活动降低了约 80%。失业率飙升，临时性失业人数达 70 万人。¹⁰ 如果疫情再不得到有效控制，对于政府力量弱小的吉尔吉斯来说，社会将面临严峻的安全风险。吉国政府已经开始部分恢复经济生产活动，并期望这一举措能缓解当前的经济和社会风险。

从目前吉国疫情动态来看，确诊人数仍在持续走高，这对于政府的应对措施及经济社会发展提出了更高要求。然而，吉国首都比什凯克市民佩戴口罩人数呈下降趋势，且时至今日，部分民众仍未对疫情有明确认知，这对于控制疫情起到消极作用。另外，生产活动的部分恢复也使疫情蔓延的风险进一步提高。

结合上文有关吉国疫情特征的论述，本国公民输入型的疫情扩散模式延缓了吉国疫情拐点的到来。近日吉国新增病例的上述特征亦为明显，基本与俄罗斯相关，即从俄罗斯输入或输入病例的亲属被确诊感染。当前俄罗斯疫情未见缓解，吉尔吉斯周边国家疫情也随着各国紧急状态的结束面临第二波高峰，由此可见吉国疫情仍将持续。医护人员感染人数亦未得到有效控制：至 6 月 3 日，医护人员总确诊人数已达 365 人，这一事实同样不利于疫情缓解。在疫情持续发展、国家社会经济面临危机的背景下，吉国政府被迫走上控制疫情与恢复经济生产并行的道路。基于这一点，从上文对吉尔吉斯国家与社会关系的论述不难看出，政府力量并不能对社会进行有效的控制，反而在一定程度上延缓了疫情拐点的到来。

弱国家与强社会的关系模式反映了国家权威在社会力量面前的弱效能。在吉尔吉斯应对新冠疫情过程中，国家层面抗疫的统一部署有效防止了疫情的大规模快速扩散，但却未能遏制疫情的持续发展，稳中有增的趋势仍在继续。这对当前复工复产的吉尔吉斯经济形成严峻挑战。较为自由的政治空间更使国家权威削弱，对疫情的控制起到消极作用。

王涛，清华大学国际与地区研究院、社会科学学院国际关系学系博士生。研究地区为中亚，主要研究兴趣包括民族国家建构、民族与宗教关系、政权稳定性等。

参考文献

- 1 注：小朝觐指在非朝觐月进行的朝觐活动。
- 2 外媒：沙特宣布停止国内小朝觐，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_6321983。
- 3 Еще 300 кыргызстанцев завтра-послезавтра вернутся с умры — Минздрав <https://ru.sputnik.kg/society/20200318/1047445886/kyrgyzstancy-pribytie-umra.html>。
- 4 数据来源：<https://covid.kg/>。
- 5 数据来源：<https://covid.kg/>。
- 6 По каждому случаю заражения медиков в КР будет расследование — штаб。
<https://ru.sputnik.kg/society/20200409/1047785566/koronavirus-medrabotnik-rassledovanie.html>。
- 7 Президент Сооронбай Жээнбеков подписал Указ о продлении чрезвычайного положения в отдельных городах и районах страны до 30 апреля 2020 года http://www.president.kg/ru/sobytiya/ukazy/16503_prezident_sooronbay_gheenbekov_podpisal_ukaz_oprodlennii_chrezvichaynogo_pologheniya_votdelnih_gorodah_irayonah_strani_do30aprelya_2020_goda。
- 8 Президент Сооронбай Жээнбеков подписал Указ о продлении чрезвычайного положения на отдельных территориях страны, http://www.president.kg/ru/sobytiya/ukazy/16597_prezident_sooronbay_gheenbekov_podpisal_ukaz_o_prodlennii_chrezvichaynogo_pologheniya_na_otdelnih_territoriyah_strani。
- 9 数据来源：世界银行网站。
- 10 Массовая безработица: Более 700 тыс. кыргызстанцев потеряли работу из-за коронавируса www.tazabek.kg/news:1619297/?f=cp。

《区域观察》	
清华大学国际与地区研究院 海淀区清华园 1 号 中国，北京 100084 清华大学中央主楼 205 室 电话：+86-10-62787747 官方网站： http://ias.tsinghua.edu.cn/	协调人：张静 本期执行编辑：周燕 编委会（按姓氏笔画排序）： 王霆懿、杨崇圣、何演、周燕、郑楠、段九州、傅聪聪
未经授权，请勿转载，引用请注明出处。	