

强国际依赖的斯里兰卡如何抗疫?

何演

持续数月的疫情蔓延已使世界上多数国家遭受新冠肺炎病毒的侵扰，其中不乏美英等发达经济体面临着最为严峻的抗疫形势，多数发展中国家也处于疫情漩涡之中而挑战重重。病毒是人类共同的敌人，如何防范和施策成为了各国政府必须面对的难题。

当中国武汉的疫情得到有效控制时，国际上却出现了大规模的疫情扩散，欧美发达国家一时成为疫情重灾区，尤其是在标榜着世界上最发达的且具备最完善的医疗卫生体系的美国，其确诊病例和死亡人数已达全球最多，世界为之愕然。最发达经济体在病毒面前尚且如此束手无策，更何况医疗卫生条件更为落后的发展中国家群体，这些发展中国家的抗疫状况更加令人担忧。此前，上海著名呼吸科专家张文宏教授曾坦言，面对疫情在世界范围内的扩散，他最为担忧的是非洲、南亚和拉美等地区的疫情风险难控难防。诚然，南亚地区与我国相邻，我国与南亚各国的地缘政治经济互动频繁，加上印度作为世界人口大国，印度人的强国际流动性大大增加了其输入性风险，从而使南亚地区其他国家也面临着紧张的抗疫形势。斯里兰卡偏居印度次大陆南隅，作为南亚小国，与地区内或地区外国家交往频繁，受周边国家和国际环境影响大，于是，这种高度国际参与的小国在病毒传播和疫情蔓延上面临着更高的风险，如何化解小国自身脆弱性带来的困难，成为现阶段斯里兰卡的头等考验。

一、国际旅游产业成为疫情输入口

2020 年 1 月 27 日，斯里兰卡确诊首位新冠病毒肺炎患者，该患者为中国武汉赴斯游客，经斯方救治后于 2 月 19 日康复出院返程回国。¹ 3 月 11 日，确诊首例本土病例，该患者为本地导游，确诊前几天曾带领一个 4 人行的意大利旅游团，² 随后，该患者的密切接触者被确诊为本土第二例病例。³ 尽管本土病例在斯里兰卡出现，但本土病例并没有成为超级传播者。在此后的新增确诊病例中，多数患者都与意大利旅居接触史有关，同时，确诊或疑似病例来源国也从意大利输入扩大到韩国、伊朗和科威特等国输入。截止 6 月 126 日，斯里兰卡累计确诊病例达到 1633 例，治愈 811 例，死亡 11 例。⁴

一直以来，斯里兰卡都是欧美等西方国家热衷的旅游胜地，尤其是 2009 年结束了持续 26 年的内战后，旅游业一直是斯里兰卡政府主打的重要产业。发展国际旅游市场，是斯政府实现经济增长的重要支撑，然而，由于疫情蔓延无国界，斯里兰卡也不幸成为了病毒传播的扩散地。从 2020 年 1 月至 4 月世界各地赴斯里兰卡旅游入境人数及占比来看，欧洲地区、亚洲及太平洋地区及美洲地区等三个地区的游客分别居前三位。欧洲地区游客约为 28 万人，占比 55.4%；亚洲及太平洋地区游客约为 18 万人，占比 35.7%；美洲游客约为 3 万人，占比 6.3%。从这些旅游客源国数据可以看出，随着欧洲疫情爆发，其各国居民的国际流动增加了世界疫情扩散的风险，斯里兰卡作为欧洲各国游客的重要目的地使其成为了被扩散的高风险国家。⁵

表格 1 斯里兰卡旅游业客源国及相关数据

2020 年 1 月至 4 月旅游入境数						
排序	客源国	航空	海路	总计	2019 年同期旅游入境数	变化幅度 (%)
1	印度	86639	2718	89357	130578	(31.6)
2	英国	49015	6440	55455	110186	(49.7)

3	俄罗斯	48457	940	49397	42867	15.2
4	德国	32495	2012	34507	66359	(48.0)
5	中国	25910	237	26147	92475	(71.7)
6	法国	24330	508	24838	52292	(52.5)
7	澳大利亚	17896	2387	20283	40184	(49.5)
8	美国	14349	2493	16842	34880	(51.7)
9	乌克兰	16043	733	16776	17297	(3.0)
10	加拿大	11122	1314	12436	22061	(43.6)

资料来源: Monthly Tourist Arrivals Report, Sri Lanka Tourism Development Authority.

与 2019 年 1 月至 4 月斯里兰卡旅游入境的人数相比, 今年来自非洲地区的人数下降幅度最大 (50.8%); 其次是来自亚洲和太平洋地区, 旅游入境人数下降幅度为 49.2%; 而来自美洲地区和中东地区的人数同比降幅分别达到 48.4% 和 41.3%; 欧洲地区则降幅最低, 约为 39.7%。以上数据显示, 新冠疫情对斯里兰卡旅游业的影响十分明显。但仍然值得注意的是, 来自哈萨克斯坦 (92.7%)、不丹 (43.4%)、俄罗斯 (15.2%)、波兰 (11.2%) 和土耳其 (3.2%) 等国的游客同比有所上升。

二、新政府治理带动高效防控

面对疫情可能在斯里兰卡暴发的严峻形势, 斯政府果断采取相关措施, 并取得了较好的防控效果, 其措施包括:

第一, 及时加强对出入境口岸的管控。自韩国疫情在 2 月底暴发式增长后, 斯政府就在出入境口岸加强了对国际游客的健康审查和体温检测, 并在 3 月 11 日暂停了所有外国入境者的落地签服务。⁶ 同时, 对来自疫情高风险国意大利、韩国和伊朗的所有斯里兰卡人和外国人要求接受为期 14 天的隔离。随着境外输入病例的增多, 3 月 18 日斯民航局发布禁令, 科伦坡国际机场禁止所有旅客入境,⁷ 其中多家航空公司停飞科伦坡航班。据斯总统府最新消息显示, 斯里兰卡将于 8 月 1 日有望重新开放出入境国际航班。⁸

第二, 采取保持社交距离措施。由于全球疫情蔓延, 保持社交距离成为了各国政府优先实施的政策。斯总统在 3 月 18 日发表电视讲话时表示: “在长达近 30 年的内战期间, 斯里兰卡都未曾封过国, 希望民众不要举行各种形式的聚会、婚庆、选举集会, 甚至宗教集会。” 随后, 斯政府实行了一系列保持社交距离的措施: 禁止全岛的朝圣旅行和度假旅行; 暂时关闭酒吧和娱乐场所; 实行居家办公; 根据疫情紧张情况实行灵活的宵禁政策, 但由于疫情渐趋严峻, 斯政府自 3 月至 5 月底一直未解除宵禁而是更加从严管控。

第三, 推行稳金融和惠民生措施。疫情下, 社会流动减少而使经济活动受到影响, 企业和百姓都面临着巨大的经济困境, 因此斯政府推行了一系列措施来保障民生。斯总统下拨 5 亿卢比资金用于缓解疫情对经济的影响, 同时, 斯央行发布指导意见, 要求三个月内各大银行暂停为进口汽车而提供结汇服务, 以缓解汇率下跌的压力。此外, 暂停斯里兰卡持牌银行购买斯里兰卡国际主权债券。

第四, 积极寻求国际合作。斯里兰卡高度依赖国际市场, 一直以来都与其他国家有着良好的合作关系, 疫情发生前的国际合作在政治经济领域较为突出, 而疫情发生后, 医疗科教领域的合作也有所增强。3 月 18 日, 中国国家开发银行与斯里兰卡财政部在斯总理府签署了提供 5 亿美元贷款的协议,¹⁰ 该协议的贷款是应斯政府请求, 中国紧急提供, 期限为 10 年, 定价水平约为斯政府最近发行国际主权债券的一半, 此协议将显著降低斯政府对外融资成本, 优化负债期限结构, 可以更好地帮助斯方加强财政流动性并更好地应对疫情以纾解经济困难。在医疗合作上, 斯获得来自中国提供的多次援助物资, 同时, 斯也在为疫情更严重的美国出口了 2 亿个口罩以提供帮助。

从以上措施可以看到, 2019年11月大选后的新政府在政策执行上效率较高, 政府治理也在朝着更精细化和科学化的道路上前进。此次的新冠病毒疫情是对公共卫生的一次挑战, 也直接危害着人类的生命安全, 现任斯政府凭借着赋予国家安全绝对优先权而成功上台执政, 强调在注重传统安全的同时, 更加侧重非传统安全对人民生活水平的影响。当前疫情引发的公共卫生安全正是对斯政府的一次考验, 其措施表明新政府已然在努力兑现竞选承诺, 并朝着更好的方向在迈进。

三、抗疫之后何去何从?

新冠病毒疫情对斯里兰卡的负面经济影响是显著的, 主要体现在以下两方面: 第一, 斯里兰卡今年将难以实现20亿美元的外国直接投资目标, 加上较重的国际主权债务负担, 斯里兰卡在疫情之后的经济发展困难陡增。为了解决这一经济问题, 斯政府在近期召开了一系列政策研讨会, 但仍未达成具体的政策措施。总统也曾表示要将重点放在引进外国投资上, 而不是贷款。然而, 无论何种具体经济政策出台, 都难以在短期内解决斯的经济压力。第二, 斯里兰卡产业基础薄弱, 恢复周期长。因外贸环境不佳影响, 斯服装制造业面临较为严重的经济困难, 需要恢复的时间较长。而旅游业更是难以在世界范围内的疫情结束之前得到复苏。因此, 斯总统认为旧的经济模式已经行不通, 需要转向生产型经济, 也即发展内需市场, 如种植业、中小工业生产、住房建设等, 通过银行为这些行业提供优惠利率贷款。从长远发展来看, 斯里兰卡仍然需要加强与世界各国的合作, 充分融入到国际体系之中, 方能化解疫情引起的困难甚至危机。

何演, 清华大学国际与地区研究院、社会科学学院国际关系学系博士研究生。研究对象国为斯里兰卡, 研究兴趣集中在政党政治、族群关系、冲突解决、比较政治经济学等。

参考文献

- 1 "Chinese Coronavirus patient discharged", Daily Mirror, February 19 2020, http://www.dailymirror.lk/breaking_news/Chinese-Coronavirus-patient-discharged/108-183394.
- 2 "First Sri Lankan in SL infected with Covid-19 found", Daily Mirror, March 11, 2020, http://www.dailymirror.lk/breaking_news/First-Sri-Lankan-in-SL-infected-with-Covid-19-found/108-184635.
- 3 Sandun A Jayasekera and Ajith Siriwardana, "Second coronavirus patient in SL", Daily Mirror, Mar 13, 2020, http://www.dailymirror.lk/print/front_page/second-coronavirus-patient-detected/238-184846.
- 4 "Six more COVID-19 recoveries from Navy raise tally to 411", Ada Derana, June 1, 2020, <http://www.adaderana.lk/news/64290/six-more-covid-19-recoveries-from-navy-raise-tally-to-411>.
- 5 Tourist Arrivals Report April 2020, retrieved from <https://sltda.gov.lk/pages/monthly-tourist-arrivals-reports-2020>.
- 6 "Suspension of Visa on Arrival", Ministry of Foreign Relations, March 13, 2020, <https://www.mfa.gov.lk/notice-suspension-of-visa-on-arrival/>.
- 7 "CAA closes all entry points till March 25", Daily Mirror, March 19, 2020, http://www.dailymirror.lk/breaking_news/CAA-closes-all-entry-points-till-March-25/108-185296.
- 8 "Proposal to reopen airports for tourists from 1st August", Presidential Secretariat, May 26, 2020, <https://www.presidentsoffice.gov.lk/index.php/2020/05/26/proposal-to-reopen-airports-for-tourists-from-1st-august/?lang=en>.
- 9 "HE President Gotabaya Rajapaksa's Address to the Nation", Presidential Secretariat, March 17, 2020, <https://www.presidentsoffice.gov.lk/index.php/2020/03/17/he-president-gotabaya-rajapaksas-address-to-the-nation/?lang=en>.
- 10 "Sri Lanka to receive US \$ 500mn Chinese concessional loan", Daily Mirror, March 19, 2020, http://www.dailymirror.lk/business__main/Sri-Lanka-to-receive-US-500mn-Chinese-concessional-loan/245-185308.

《区域观察》	
清华大学国际与地区研究院 海淀区清华园 1 号 中国, 北京 100084 清华大学中央主楼 205 室 电话: +86-10-62787747 官方网站: http://ias.tsinghua.edu.cn/	协调人: 张静 本期执行编辑: 周燕 编委会 (按姓氏笔画排序): 王霆懿、杨崇圣、何演、周燕、郑楠、段九州、傅聪聪
未经授权, 请勿转载, 引用请注明出处。	